

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

«20» мая 2024 года

г. Волгоград

Заместитель прокурора Краснооктябрьского района г. Волгограда советник юстиции Колупаев А.А., рассмотрев материалы проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд деятельности МОУ «Средняя школа № 32 Краснооктябрьского района Волгограда» (далее – МОУ «СШ № 32»),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района проверено соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в деятельности МОУ «СШ № 32», в результате чего вскрыты нарушения законодательства.

Отношения, направленные на обеспечение государственных нужд, регламентированы Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа приемке, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу ст. 307, 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В реестр контрактов включается контракт (с прилагаемыми документами), информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате заказчиком поставленного товара и информация о приемке поставленного товара (пп. 9, 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Информация, предусмотренная п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (информация о приемке товара), подлежит размещению в ЕИС не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Прокуратурой района установлено, что МОУ «СШ № 32» и АО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ПРОСВЕЩЕНИЕ» 14.08.2023 заключен контракт на поставку учебной литературы № А0070684 на сумму 72 490 рублей. Реестровый номер контракта 3344203766923000005. В соответствии с п. 6.1 Контракта поставка осуществляется в срок до 31.12.2023. Срок действия контракта до 01.02.2024, а в части оплаты до полного исполнения обязательств обеих Сторон (п. 8.1 Контракта).

Пунктом 2.3 Контракта установлено, что Стороны договорились считать документом о приемке **Акт приемки-сдачи товара**.

Пунктом 3.2 Контракта установлено, что Заказчик обязан принять поставленный товар в соответствии с условиями Контракта, а также вернуть Поставщику товарные накладные, Акт приемки-сдачи товара, заверенные подписью и оригинальной печатью Заказчика.

Подписанный документ о приемке (Акт приемки-сдачи товара) является основанием для оплаты денежных средств Поставщику, согласно п. 5.10 Контракта.

В ходе исполнения указанного Контракта сторонами подписаны два акта приемки-передачи товара от 01.02.2024 на сумму 3 960 рублей и на сумму 72 490 рублей.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, информация о приемке поставленного товара (два указанных акта приемки-сдачи товара от 01.02.2024) МОУ «СШ № 32» в ЕИС по состоянию на 15.05.2024 не размещена.

Кроме того, отсутствие в ЕИС подписанного документа о приемке (Акта приемки-сдачи товара), предусмотренного условиями Контракта, является препятствием для осуществления надзора за исполнением МОУ «СШ № 32» положений Закона № 44-ФЗ о сроке оплаты принятых товаров.

Указанные обстоятельства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами МОУ «СШ № 32» обязанностей по соблюдению требований законодательства о контрактной системе и отсутствия контроля за их деятельностью со стороны руководства учреждения.

Заказчиком, согласно контракту № А0070684 от 14.08.2023, является МОУ «СШ № 32» в лице директора Дегтяревой Елены Александровны, действующего на основании Устава.

Специалист по закупкам МОУ «СШ № 32» вышел на пенсию в январе 2023 года, иного соответствующего требованиям законодательства лица на данную должность не было назначено до 20.05.2024, в связи с чем функции специалиста по закупкам с января 2023 года до 20.05.2024 включительно исполняет директор МОУ «СШ № 32» Дегтярева Елена Александровна.

Право осуществления закупок в Учреждении для государственных и муниципальных нужд Дегтяревой Е.А. подтверждается тем, что Дегтярева Е.А. имеет диплом о профессиональной подготовке № 342404357978 о том, что Дегтярева Е.А. прошла профессиональную переподготовку на УДПО «ВИПиПК руководящих кадров и специалистов» и решением от 01.08.2016 протокол 25 диплом предоставляет право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

Также Дегтярева Е.А. прошла повышение квалификации по соответствующему направлению, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками», выданном департаментом по образованию администрации г. Волгограда (муниципальным учреждением дополнительного профессионального образования «Центр развития образования Волгограда»). Документ о квалификации ПК-00178, регистрационный номер 178, выдан в 2021 году в том, что Дегтярева Е.А. прошла обучение в указанном муниципальном учреждении с период с 08.02.2021 по 05.03.2021 в объеме 108 часов.

Кроме того, Дегтярева Е.А. как директор МОУ «СШ № 32» обладает электронной подписью, посредством которой осуществляет размещение документов в ЕИС.

Таким образом, в нарушение действующего законодательства, директором МОУ «СШ № 34» Дегтяревой Е.А. нарушен срок размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении контракта, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

У директора МОУ «СШ № 32» Дегтяревой Е.А. имелась возможность выполнить требования действующего законодательства по обеспечению размещения в системе ЕИС указанных документов (актов приемки-передачи от 01.02.2024) в установленный требованиями законодательства 5-дневный срок, вместе с тем, указанная обязанность ею не выполнена.

Изложенное свидетельствует о наличии в действиях директора МОУ «СШ № 32» Дегтяревой Е.А. признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Выявленные нарушения в полном объеме подтверждаются материалами прокурорской проверки, прилагаемыми к настоящему постановлению.

Смягчающие обстоятельства не установлены.

Отягчающим обстоятельства не установлены.

Место совершения правонарушения: г. Волгоград, ул. им. Качалова, д. 58.

Время совершения правонарушения: 01.02.2024.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 28.4, 28.2 КоАП РФ, статьей 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 25, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 25.11, 28.4 .28.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в действиях директора МОУ «СШ № 32» Дегтяревой Еланы Александровны, 08.02.1964 года рождения, уроженки гор. Волгоград, зарегистрированной и проживающей по адресу: ул. Качалова, д. 46,

кв. 115, г. Волгоград, паспорт серии 18 08 274011, выдан ОУФМС России по Волгоградской области в Краснооктябрьском районе г. Волгограда 20.03.2009.

2. Настоящее постановление и материалы проверки направить для рассмотрения по существу в комитет финансов Волгоградской области.

3. О дате и месте рассмотрения постановления прошу уведомить прокуратуру Краснооктябрьского района г. Волгограда.

Заместитель прокурора района

СОВЕТНИК ЮСТИЦИИ

А.А. Колупаев

В соответствии со ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и других близких родственников, круг которых определен законом.

Содержание и смысл ст. 51 Конституции РФ мне разъяснено и понятно

Э.В.Игнатьев 20.05.2024г.
(подпись/расшифровка подписи)

(подпись/расшифровка подписи)

Объяснение и замечания лица, в отношении которого возбуждено производство об административном правонарушении

С функцией нарушениями не связана. Функциональная система и морфологическая система (далее еще) не прерываемая непрерывная совокупность элементов с непрерывными количественными иными или структурными формами от нуля, а именно по факту нормальна целостной структуре в соответствии с функцией 5.2. Конструктивная морфологическая морфология с упорядоченными элементами в серии. Ядро в структуре функциональной в п. 2.3. Конструктивная конструкция от объекта. Как такое отображение т.е. функциональные виды нарушения функциональной системы не для нарушения актом с нарушением негативным.

« » 20__ г.

(подпись/расшифровка подписи)

Постановление мне объявлено, копия постановления вручена:

Постановление мне объявлено, копия постановления вручена.

копия вручена 01.05.2024г. в/мш
(подпись/расшифровка подписи)

(подпись/расшифровка подписи)

« » 20 г.

Извлечение из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ)

Статья 25.1 Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (извлечение).

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ мне разъяснены:

20.05.2024 г.

В.В. Мисор

«___» _____ 20__ г.

(подпись/расшифровка подписи)